



DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO E MUDANÇA ESTRUTURAL: JANELAS DE OPORTUNIDADES PARA A SOFISTICAÇÃO PRODUTIVA BASEADA EM RECURSOS NATURAIS

Questões teóricas e metodológicas do desenvolvimento

RESUMO

Desde a década de noventa, devido ao crescimento da demanda por matérias-primas, alimentos e aumento dos preços relativos, muitos países em desenvolvimento, como o Brasil, vêm passando por reestruturação produtiva e buscando inserção internacional, com foco nos setores primários. No debate sobre o desenvolvimento econômico, abordagens desenvolvimentistas se conectam às concepções da Complexidade Econômica no argumento de que as estruturas produtivas cumprem um papel central no processo de desenvolvimento. Apoiada numa revisão bibliográfica ampla, este artigo buscou discutir as possibilidades de se construir estruturas produtivas mais sofisticadas e diversificadas, em países cujas atividades produtivas são baseadas em recursos naturais. Foram identificadas “janelas de oportunidades” para estratégias de desenvolvimento baseada nestes recursos, especialmente para países que apresentam competitividade internacional reconhecida e competências científicas e tecnológicas acumuladas no setor.

ASPECTOS METODOLOGICOS

A metodologia de pesquisa adotada neste artigo é de caráter qualitativo, com objetivo analítico, fundamentada em revisão bibliográfica sobre a transformação estrutural, desenvolvimento econômico e a recente abordagem da complexidade econômica, a fim de analisar as correlações e contribuições dessas abordagens para o debate sobre o desenvolvimento econômico.

No que se refere ao levantamento bibliográfico, este teve por objetivo identificar as fontes relacionadas com o tema da pesquisa e abrangeu os passos descritos por Brumer et al. (2008), que são: a identificação e busca das informações, a compilação dos dados, a leitura sistemática e o fichamento e avaliação crítica.

Buscou-se referências e estudos sobre como cadeias produtivas baseadas em recursos naturais podem ser transformadas em possíveis *locus* de sofisticação econômica, com base na produção de bens mais complexos.

RESULTADOS E DISCUSSÕES

Economias centradas em estruturas produtivas baseadas em recursos naturais e em produtos



intensivos nesse fator de produção, a exemplo do Brasil e outros na América Latina, têm sido interpretadas mais como um risco do que como uma oportunidade por parte da literatura sobre desenvolvimento econômico.

No entanto, recentemente, a ideia de que economias baseadas em recursos naturais estão fadadas a ter desenvolvimento econômico atrasado ou incompleto tem sido questionada. Para Perez (2010), essas economias, na verdade, têm sido identificadas como possibilidades ou “janelas de oportunidades”, sem necessariamente terem suas perspectivas de desenvolvimento de longo prazo comprometidas.

A nova complexidade do mercado global, marcado pela forte presença da China, pela ampla difusão das Tecnologias de Informação e Comunicação (TIC) e pela globalização dos mercados e cadeias produtivas, indica a possibilidade de pensar no desenvolvimento não mais apenas como resultado da industrialização. Existem janelas de oportunidade a serem aproveitadas com a criação de estratégia de desenvolvimento baseada em recursos naturais para os países da América Latina (PEREZ, 2010).

A ideia de janelas de oportunidades se refere às novas possibilidades de utilização e ampliação das bases produtiva, tecnológica e comercial de produtos baseados em recursos naturais, o que pode possibilitar a diferenciação e geração de valor.

Perez (2010) argumenta que existe um enorme potencial de exploração, pelos países da América Latina, das cadeias produtivas baseadas em recursos naturais, energia e processos.

Ferranti *et al.* (2002) apresentam outra perspectiva para esse debate. Tais atividades podem ser setores dinâmicos, intensivos em conhecimento, ter elevado crescimento da produtividade, apresentar interações relevantes para trás e para frente na cadeia produtiva e propagar avanços técnicos (*technical spillovers*), tanto quanto a indústria moderna. As cadeias produtivas baseadas em recursos naturais podem ter intenso conteúdo tecnológico e alto potencial de crescimento— já que o fundamental é “não somente o que produzir, mas como isso é produzido”.

Para Ferranti *et al.* (2002, p. 4), a chave do sucesso é completar a abundância de recursos naturais com boas instituições, capital humano e conhecimento, sendo necessário que haja aplicação dessa capacidade, geração de capital humano e uma forte estrutura institucional comprometida no uso do *know-how* em recursos naturais e progresso tecnológico.



RELAÇÃO COM A SESSÃO TEMÁTICA

A sessão temática “Questões teóricas e metodológicas do desenvolvimento” abre espaço para o debate quanto às teorias e metodologias que orientam o desenvolvimento em diversos contextos, especialmente nas regiões marcadas por desigualdades sociais e econômicas. O estudo em questão, por sua vez, apresenta argumentos e oferece uma reflexão sobre os caminhos para a sofisticação produtiva no Brasil, baseada em recursos naturais, considerando, as capacidades produtivas já acumuladas. O artigo dialoga com a sessão temática ao analisar de que forma os países com abundância de recursos naturais podem utilizar suas vantagens comparativas para gerar valor agregado e, assim, fortalecer sua inserção no mercado internacional. A busca por "janelas de oportunidades" para incorporar recursos naturais em processos de inovação tecnológica e econômica é uma dimensão teórica e metodológica central para entender os caminhos do desenvolvimento no Brasil.

Ao propor discussões sobre como países intensivos recursos naturais podem avançar em direção a um desenvolvimento mais sustentável e tecnologicamente inovador, a pesquisa contribui para os debates da sessão temática ao questionar modelos tradicionais de desenvolvimento baseados na exportação de produtos primários de baixo valor agregado. De modo geral, a pesquisa fomenta o diálogo sobre a necessidade de repensar as estratégias de desenvolvimento.

REFÊRENCIAS

BRUMER, Anita; ROSENFELD, Cinara Lerrrer ; HOLZMANN, Lorena; SANTOS, Tania Steren dos. A elaboração de projetos de pesquisa em Ciências Sociais. In: PINTO, Célia Regina Jardim; BARCELLOS, Cesar A. (orgs.). **Ciências humanas: pesquisa e método**. Porto Alegre: Editora da UFRGS, 2008.

FERRANTI, D.G.; PERRY, G.E.; LEDERMAN, D.; MALONEY, W. **From natural resources to the knowledge economy**. Word Bank Latin America and Caribbean Studies. Washington D.C., World Bank, 2002.

PEREZ, C. **Dinamismo tecnológico e inclusion social em América Latina: uma estratégia e desarrollo productivo baseada em los recursos naturales**. Revista de la CEPAL, no.100, abril/2010.

PEREZ, C.; MARÍN, A.; NAVAS-ALEMÁN, L. **El posible rol dinámico de las redes basadas en recursos naturales para las estrategias de desarrollo en América Latina**. In: DUTRÉNIT, G.; SUTZ, J. *Sistemas de innovación para un desarrollo inclusivo: la experiencia latino-americana*. México, D.F.: Foro Consultivo, Científico y Tecnológico, 2013. p. 347-377.