

A AGENDA GOVERNAMENTAL NO DISCURSO DE POSSE: UM ESTUDO PRELIMINAR DA PRIORIZAÇÃO DE POLÍTICAS PÚBLICAS NO PRIMEIRO MANDATO DE LUIZ INÁCIO LULA DA SILVA (2003)

Larissa Fabri Campesan¹; Ana Cláudia Niedhardt Capella²

1 INTRODUÇÃO

A definição da agenda governamental é uma etapa essencial do ciclo de políticas públicas, pois determina quais temas receberão atenção prioritária por parte do governo (KINGDON, 1995). A análise de pronunciamentos de chefes do Executivo permite compreender como essas prioridades são comunicadas à sociedade e aos tomadores de decisão. - de modo que um problema social venha a se tornar um problema público.

Neste contexto, este estudo investiga o pronunciamento de posse do presidente Luiz Inácio Lula da Silva em 2003, buscando identificar os principais temas citados ou enfatizados, permitindo a compreensão de como eles refletem a construção da agenda governamental. Esta análise faz parte de uma pesquisa em desenvolvimento sobre a extração e raspagem de dados da agenda de políticas públicas a partir de pronunciamentos oficiais dos presidentes brasileiros após a redemocratização política.

2 OBJETIVOS

O presente estudo tem como objetivos:

- Identificar os principais temas abordados no discurso de posse de 2003;
- Analisar como esses temas refletem a formulação da agenda governamental no início do mandato;
- Explorar o potencial da análise de discursos políticos como metodologia para compreender a priorização de políticas públicas.

¹Graduanda em Administração Pública pela UNESP, lf.campesan@unesp.br;

² Orientadora pela Universidade Estadual Paulista “Júlio de Mesquita Filho”, ana.capella@unesp.br

3 MATERIAIS E MÉTODOS

A pesquisa utiliza uma abordagem qualitativa, baseada na análise de conteúdo (BARDIN, 2011), e o material da análise é o pronunciamento de posse do presidente Luiz Inácio Lula da Silva, realizado no Congresso Nacional em 1º de janeiro de 2003, em seu primeiro mandato de governo.

A categorização dos temas foi realizada com base no *Codebook* do projeto CAP - *Compared Agenda Project*. "O *Compared Agendas Project* – Brasil busca sistematizar a análise da agenda governamental no país, seguindo a metodologia desenvolvida por Baumgartner e Jones (2009) (CAPELLA; FERNANDES; MENDONÇA, 2025)." Essa base, é previamente elaborada, permitindo, assim, identificar as áreas de políticas públicas priorizadas no discurso. Dessa forma, a análise textual seguiu as seguintes etapas:

- Leitura exploratória do pronunciamento para identificação de temas recorrentes;
- Codificação dos trechos conforme categorias do codebook;
- Interpretação dos dados em relação ao conceito de agenda governamental.

4 RESULTADOS E DISCUSSÕES

A análise do discurso permitiu identificar cinco eixos temáticos principais no pronunciamento de posse:

1. Combate à fome e insegurança alimentar: O programa "Fome Zero" foi apresentado como a principal prioridade do governo, comparado a outras grandes causas nacionais, como a criação da Petrobras e a luta pela redemocratização.
2. Crescimento econômico e geração de empregos: A retomada do crescimento foi apontada como um desafio central, com ênfase na criação de empregos e no incentivo à exportação.
3. Reformas estruturais: Foram mencionadas a reforma da Previdência, a reforma tributária, a reforma política e a reforma agrária, todas associadas à necessidade de justiça social e desenvolvimento sustentável.
4. Política externa: Destacou-se a prioridade para a integração da América do Sul e o fortalecimento do Mercosul.

5. Ética e governança: O compromisso com o combate à corrupção e a defesa da transparência na administração pública foi reafirmado.

A priorização da segurança alimentar no discurso de posse indica que a agenda governamental de 2003 focava principalmente na redução da pobreza e da desigualdade social, alinhando-se às demandas eleitorais e às promessas de campanha (SOUZA, 2006).

O quadro abaixo sintetiza o resultado preliminar da análise do discurso, contendo as principais políticas públicas abordadas no pronunciamento, que também foram citadas acima, seus respectivos códigos de abrangência, sua recorrência de citação e a porcentagem em relação ao total.

Código	Subcódigo	Citações (total do código)	Porcentagem (%)
13	01 e 0	14	9,03
19	0, 05, 06, 21, 26, 29	14	9,03
1	0, 01, 03, 07, 99	11	7,1
21	2	11	7,1
12	0 e 02	9	5,81
20	0, 02, 07, 11, 99	9	5,81

5 CONSIDERAÇÕES FINAIS

O estudo mostrou que o pronunciamento de posse de Luiz Inácio Lula da Silva em 2003 priorizou a erradicação da fome como o tema central da agenda governamental. Além disso, a ênfase em crescimento econômico, reformas estruturais e combate à corrupção demonstra a complexidade dos desafios assumidos no início do mandato.

Este trabalho é um estudo preliminar, que faz parte de uma pesquisa que analisa e sintetiza outros elementos, como pronunciamentos, feitos, dados orçamentários e demais elementos para entender os feitos do governo em questão, permitindo uma compreensão mais abrangente da evolução da agenda governamental ao longo do período do governo.

REFERÊNCIAS

BARDIN, L. **Análise de Conteúdo**. Lisboa: Edições 70, 2011.

BRASIL. Presidência da República. **Pronunciamento do Presidente da República, Luiz Inácio Lula da Silva, na sessão solene de posse no Congresso Nacional**. Brasília, DF, 1 jan. 2003. Disponível em: <http://www.biblioteca.presidencia.gov.br>. Acesso em: 17 jan. 2025.

CAPELLA, Ana Cláudia Niedhardt; FERNANDES, Beatriz; RIBEIRO, Luiz Felipe. **A agenda governamental brasileira em perspectiva comparada: uma análise baseada no Comparative Agendas Project**. Revista de Administração Pública, v. 55, n. 2, p. 235-260, 2021.

CAPELLA, Ana Cláudia Niedhardt; FERNANDES, Beatriz; MENDONÇA, Ricardo Fabrino. **Compared Agendas Project – Brasil**. Disponível em: <https://www.comparedagendasproject.com/brasil>. Acesso em: 17 mar. 2025.

CAPELLA, Ana Cláudia Niedhardt. **O uso da análise de discurso na análise de políticas públicas**. Revista Brasileira de Ciências Sociais, v. 22, n. 65, p. 95-109, 2007.

KINGDON, J. **Agendas, Alternatives, and Public Policies**. Boston: Little, Brown, 1995.

SOUZA, C. **Governos e Políticas Públicas no Brasil**. Rio de Janeiro: Editora FGV, 2006.