

A AGENDA GOVERNAMENTAL NO PRIMEIRO MANDATO DE FERNANDO HENRIQUE CARDOSO: UMA ANÁLISE PRELIMINAR DOS DISCURSO EM CADEIA NACIONAL(1995-1998)

Gustavo Bispo da Silva¹; Ana Cláudia Niedhardt Capella²

1 INTRODUÇÃO

Analisar as Agendas Governamentais é fundamental para analisar quais temáticas serão prioritárias para certo governo durante o exercício de seu mandato. Dessa forma, ao observarmos os pronunciamentos presidenciais, conseguimos identificar, a partir da fala do presidente, quais temas terão prioridade para tornarem políticas públicas e intervirem em aspectos da sociedade.

Desse modo, esse estudo analisa o primeiro pronunciamento oficial do presidente Fernando Henrique Cardoso à nação, realizado em cadeia nacional de rádio e televisão no dia 03 de fevereiro de 1995. O objetivo é identificar o enfoque dado aos temas abordados no pronunciamento, a frequência com que cada política é mencionada e o contexto em que estão inseridas. Este estudo integra uma pesquisa em desenvolvimento, que coleta e sistematiza dados das agendas governamentais de políticas públicas proferidas em pronunciamentos oficiais dos presidentes da República a partir do momento de redemocratização.

2 OBJETIVOS

- Encontrar e identificar os temas que mereceram maior destaque no discurso de 1995;
- Identificar políticas que recebem maior priorização no discurso;
- Observar como os temas citados impactaram na implementação das políticas públicas durante o decorrer inicial do mandato.

¹Graduando em Administração Pública pela UNESP, gustavo.bispo@unesp.br;

² Orientadora pela Universidade Estadual Paulista “Júlio de Mesquita Filho”, ana.capella@unesp.br

3 MATERIAIS E MÉTODOS

Para a realização da pesquisa, é utilizado o método qualitativo, alicerçado na análise do conteúdo. O material de análise é o pronunciamento do presidente Fernando Henrique Cardoso à nação, transmitido em cadeia nacional através de transmissores de rádio e televisão, no dia 03 de fevereiro de 1995.

Para realizar a classificação e categorização das políticas foi utilizado como base o *codebook* do projeto CAP - *Comparative Agendas project*. “O *Comparative agendas project - Brasil* busca sistematizar a análise da agenda governamental no país, seguindo a metodologia desenvolvida por Baumgartner e Jones(2009) (CAPELLA; FERNANDES; MENDONÇA, 2025).” A análise possibilita que sejam observadas e extraídas algumas espécies de políticas proferidas ao decorrer do discurso e, posteriormente, encaixá-las em seu respectivo código. As etapas de codificação estão expostas a seguir:

1. Leitura inicial do pronunciamento com o objetivo de identificar as temáticas exploradas no discurso;
2. Fragmentação do pronunciamento de acordo com as políticas observadas;
3. inserção dos códigos e subcódigos disponibilizados pelo *codebook*;
4. Interpretação da Agenda Governamental a partir da quantificação e qualificação dos dados.

4 RESULTADOS E DISCUSSÕES

O pronunciamento estudado sistematicamente detalhado possibilitou encontrar políticas que receberam grande atenção e prioridade no discurso. Sendo elas:

- Controle da inflação: o presidente discorrer bastante durante a sua fala sobre o controle da inflação como consequência do plano real;
- Relações da administração pública: outro destaque que é dado pelo presidente, a relação com o poder legislativo, principalmente no sentido da aprovação de leis que possibilitam decisões econômicas ao governo;
- Enfoques macroeconômicos diversos: são variadas as áreas econômicas presentes no discurso do presidente, dentre elas: investimento externo, crescimento econômico e crescimento industrial;

- A governança política também se faz presente no pronunciamento, trazendo aspectos da relação entre o presidente e seus ministros e também explanando sobre a estrutura administrativa.

5 CONSIDERAÇÕES FINAIS

A análise permitiu a visualização de alguns pontos que receberam grande enfoque do presidente, como a inflação e o controle dos preços, utilizando sempre o plano real para se referir à inflação do país naquele momento. Também, no discurso, é claro indícios de ações que nortearam o futuro do governo, como algumas falas que se referem à preparação do terreno para privatizações.

Em suma, o presidente dá um grande enfoque para a situação econômica do país, sempre ligando a situação da época com expectativas de crescimento futuro. Além disso, observa-se um forte direcionamento do discurso para a união entre os cidadãos e os diversos setores políticos.

Para finalizar, trata-se de um estudo em fase inicial, que será complementado com pesquisas futuras. Tais investigações fornecerão uma visão progressiva da agenda governamental e dos rumos tomados ao longo do mandato.

REFERÊNCIAS

BRASIL. Presidência da República. **Pronunciamento do Presidente da República, Fernando Henrique Cardoso, no primeiro pronunciamento à nação.** Brasília, DF, 3 fev. 1995. Disponível em: <https://www.biblioteca.presidencia.gov.br/presidencia/ex-presidentes/fernando-henrique-cardoso/discursos/1o-mandato/1995-1> (acessar Discursos > 1º Mandato > 03-02-1995 - Primeiro pronunciamento à nação). Acesso em: 15 mar. 2025.

CAPELLA, Ana Cláudia Niedhardt; FERNANDES, Beatriz; RIBEIRO, Luiz Felipe. **A agenda governamental brasileira em perspectiva comparada: uma análise baseada no Comparative Agendas Project.** Revista de Administração Pública, v. 55, n. 2, p. 235–260, 2021.

CAPELLA, Ana Cláudia Niedhardt; FERNANDES, Beatriz; MENDONÇA, Ricardo Fabrino. **Comparative Agendas Project – Brasil.** Disponível em: <https://www.comparadagendasproject.com/brasil>. Acesso em: 04 abr. 2025.

CAPELLA, Ana Cláudia Niedhardt. **O uso da análise de discurso na análise de políticas públicas.** Revista Brasileira de Ciências Sociais, v. 22, n. 65, p. 95–109, 2007.